

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С.Федченко

28-188 от 02.05.2017

на _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок) и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2017 году, утвержденного начальником Департамента «2» декабря 2016 года, и, рассмотрев постановление Администрации Томской области от 03.06.2015 № 193а «О конкурсном отборе управляющей компании промышленного парка в Томской области» (далее – правовой акт), разработанного Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), сообщает следующее.

Указанное правовое регулирование направлено на регулирование отношений в рамках процедуры проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, а также предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области в целях реализации части 2 статьи 4, подпункта 6 статьи 5 Закона Томской области от 15.12.2014 г. № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ).

Правовой акт предусматривает решение проблемы, связанной с отсутствием нормативно-правового регулирования деятельности участников отношений в рамках процедуры проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, порядка предоставления управляющей компанией отчета о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области и порядка оценки Департаментом инвестиций Томской области их деятельности. Отсутствие нормативно-правового регулирования процедур конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области влечет невозможность комплексного управления объектами инфраструктуры создаваемых парков, оптимального размещения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории промышленных парков. В соответствии с существованием данной проблемы Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как повышение инвестиционной привлекательности региона в целом, так и определение порядка проведения конкурсного отбора юридических лиц, претендующих на присвоение статуса управляющей компании промышленного парка в Томской области, а также определение порядка отчетности об эффективности деятельности промышленного (индустриального) парка в Томской области.

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия 13 апреля 2015 года (размещен на официальном информационном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ», прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/96>).

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 13 марта по 17 апреля 2017 года.

В рамках публичных консультаций правовой акт, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для публичного обсуждения были размещены на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет» (прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/378>), а также направлен Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк», ЗАО «Русско-китайская инвестиционная компания по развитию торгово-промышленного сотрудничества в Томской области» (ЗАО «Роскитинвест»), ООО «Органик Соя Продукт», ООО «Заготпром», ООО «Сибирский орех», ООО «Металлург», Акционерное общество «Корпорация развития Томской области», Акционерное общество «Сибкабель», ООО «НПО Сибэлектромотор».

В рамках публичных консультаций по правовому акту поступили замечания и предложения от Союза «Томская торгово-промышленная палата» (далее – Союз «ТТПП») и Ассоциации «Совет муниципальных образований» (далее – Ассоциация

«СМО») большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке фактического воздействия правового акта.

На основе проведенной оценки фактического воздействия регулирования с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Департаментом сделаны следующие выводы.

Исходя из заявленных целей правового регулирования правового акта и данных, предоставленных Разработчиком, показателями достижения заявленных целей правового регулирования являются следующие основные результаты.

1) Регламентирована процедура конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, что способствует повышению инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания более благоприятных условий для инвестирования в Томской области за счет повышения прозрачности и ясности процедуры создания и функционирования промышленных (индустриальных) парков.

Так, в 2014 году Томская область вошла в число 22 регионов России, принявших участие в пилотной апробации Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проведенного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». По итогам рейтинга Томская область попала во вторую по приоритету группу рейтинга («Регион с комфортными условиями для бизнеса»), место в которой сохранила в 2015 и 2016 годах, повысив свою позицию с 23 до 12 места.

2) Определена управляющая компания промышленного парка «Томск».

За период действия Постановления № 193а в 2015 году заявку на конкурс управляющей компании промышленного парка «Томск» подала одна управляющая компания (в рамках проводившегося в III квартале 2015 года конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка «Томск» на рассмотрение конкурсной комиссии подана заявка ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк»), которая и выиграла конкурс (Распоряжение Администрации Томской области от 28.09.2015 № 726-ра «Об определении управляющей компании промышленного парка «Томск»).

В отношении площади застройки в разрезе резидентов промышленного парка «Томск» Разработчик отмечает, что в настоящее время резидентами данного парка (ООО «Органик Соя продукт» и ООО «ЗаготПром») на взятых в субаренду земельных участках (2 участка площадью 1 га каждый) осуществляются подготовительные проектные и (или) строительные работы, поэтому значения показателя могут быть представлены только после завершения проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию объектов резидентами.

Относительно частного промышленного парка функции управляющей компании возлагаются на инвестора или юридическое лицо, созданное и (или) определенное инвестором (часть 2 статьи 4 Закона № 182-ОЗ).

Таким образом, в процессе действия рассматриваемого нормативного правового акта инвестиционная привлекательность региона выросла, определена управляющая компания промышленного парка «Томск», которая в соответствии с подпунктом 3) пункта 2 Порядка предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности

промышленных (индустриальных) парков в Томской области, утвержденного Постановлением № 193а (далее – Порядок, утвержденный Постановлением № 193а), ежегодно представляет отчет о результатах деятельности Парка Разработчику. Поэтому можно сделать вывод о **полном достижении заявленных целей регулирования рассматриваемого правового акта** на текущий момент с перспективами роста инвестиционной привлекательности Томской области, качественного проведения процедуры конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области, предоставления управляющей компанией отчета о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области и достижения заявленных в правовом акте целей регулирования.

В процессе анализа Департаментом были выявлены положительные последствия принятия данного правового акта.

Положительными последствиями принятия данного правового акта является определение на текущий момент управляющей компании промышленного парка «Томск» и предоставление управляющей компанией ООО «Томский индустриальный парк» отчета о результатах деятельности промышленного парка «Томск».

В ходе анализа Департамент пришел к выводу, что принятие данного правового акта оказало положительное воздействие на инвестиционный климат в регионе, а также позволило устранить институциональные пробелы (порядок проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области и порядок предоставления и оценки отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области), что можно оценить как решение обозначенной проблемы, несмотря на незначительный временной интервал действия данного правового акта (два года).

Хотя в ходе анализа Департамент пришел к выводу, что действие нормативного правового акта оказало влияние на обозначенную проблему частично, что связано с незначительным временным интервалом действия данных изменений (два года), принятие данного правового акта позволило оказать положительное воздействие на инвестиционный климат в регионе, а также устранить институциональные пробелы, а именно: определить регламент и основные условия организации и проведения конкурсного отбора управляющей компании промышленного парка в Томской области.

Однако участники публичных консультаций указывают на ряд недостатков действующего нормативного правового акта и вносят предложения по его совершенствованию.

1) Ассоциация «СМО» отмечает, что в Постановлении № 193а (подпункт 3 пункта 10 Порядка, утвержденного Постановлением № 193а) предусмотрено требование о том, что заявители не должны иметь неурегулированной просроченной задолженности по заработной плате. Вместе с тем, понятие «неурегулированная просроченная задолженность», по мнению участника публичных консультаций, является неопределенным.

Департамент предлагает Разработчику рассмотреть возможность установить понятие «неурегулированная просроченная задолженность» в Постановлении № 193а,

поскольку определение указанного термина в действующем законодательстве действительно отсутствует.

2) Союз «ТТПШ», как участник публичных консультаций, считает целесообразным указать случаи и порядок лишения статуса управляющей компании промышленного парка в Томской области.

Департамент предлагает Разработчику рассмотреть данное предложение и, по возможности, учесть его при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт.

Союз «ТТПШ» предложил также указать конкретный срок предоставления и согласования отчетов о результатах деятельности промышленных (индустриальных) парков в Томской области. Однако Департамент отмечает, что данный срок прописан в пункте 3) Порядка, утвержденного Постановлением № 193а (Управляющая компания представляет отчет о результатах деятельности Парка в адрес Разработчика не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным).

Департамент обращает также внимание Разработчика на наличие ошибки в нумерации в Порядке, утвержденном Постановлением № 193а, а именно: в подпункте 2) пункта 2 Порядка после подподпункта ж) идет подподпункт с номером 3), а вместо подпункта 3), идущего следом за подподпунктом и) идет подпункт 3) вместо необходимого здесь подпункта 3). *Предлагаем Разработчику устранить данный недочет.*

Учитывая изложенное выше, Департамент предлагает Разработчику рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление № 193а, предложенных Департаментом и участниками публичных консультаций.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук