

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050  
тел. (3822) 510-877  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
инвестиций Томской области

А.С.Федченко

*28-187 от 02.05.2017*

на \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 05.05.2015 № 159а «О присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок) и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2017 году, утвержденного начальником Департамента «2» декабря 2016 года, и, рассмотрев постановление Администрации Томской области от 05.05.2015 № 159а «О присвоении статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области» (далее – правовой акт), разработанного Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), сообщает следующее.

Указанное правовое регулирование направлено на регулирование отношений по присвоению (лишению) статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также по ведению Реестра промышленных (индустриальных) парков в Томской области во исполнение части 3 и 8 статьи 3, части 2 статьи 11 Закона Томской области от 15.12.2014 № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ).

Правовой акт предусматривал решение проблемы, связанной с отсутствием нормативно-правового регулирования деятельности участников процесса присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области. В соответствии с существованием данной проблемы Разработчиком были выделены такие

цели предлагаемого правового регулирования, как повышение инвестиционной привлекательности региона в целом, так и определение условий, сроков и регламента работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, а также систематизация данных о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определение правил ведения реестра промышленных (индустриальных) парков в частности.

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия 13 марта 2015 года (размещен на официальном информационном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ», прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/97>).

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 13 марта по 17 апреля 2017 года.

В рамках публичных консультаций правовой акт, отчет об оценке фактического воздействия и перечень вопросов для публичного обсуждения были размещены на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет» (прямая ссылка: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/377>), а также направлен Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Томской области, в Союз «Томская торгово-промышленная палата», НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», в Ассоциацию «Совет муниципальных образований Томской области», ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк», ЗАО «Русско-китайская инвестиционная компания по развитию торгово-промышленного сотрудничества в Томской области» (ЗАО «Роскитинвест»), ООО «Органик Соя Продукт», ООО «Заготпром», ООО «Сибирский орех», ООО «Металлург», Акционерное общество «Корпорация развития Томской области», Акционерное общество «Сибкабель», ООО «НПО Сибэлектромотор».

В рамках публичных консультаций по правовому акту поступили замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований» большинство из которых учтены Департаментом при подготовке заключения об оценке фактического воздействия правового акта.

На основе проведенной оценки фактического воздействия регулирования с учетом информации, представленной разработчиком в отчете, Департаментом сделаны следующие выводы.

Исходя из заявленных целей правового регулирования правового акта и данных, предоставленных Разработчиком, показателями достижения заявленных целей правового регулирования являются следующие основные результаты.

1) Регламентирована процедура присвоения (отказа в присвоении) статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области, деятельность исполнительных органов государственной власти Томской области, что способствует повышению инвестиционной привлекательности Томской области посредством создания более благоприятных условий для инвестирования в Томской области за счет

повышения прозрачности и ясности процедуры создания и функционирования промышленных (индустриальных) парков.

Так, в 2014 году Томская область вошла в число 22 регионов России, принявших участие в пилотной апробации Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, проведенного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». По итогам рейтинга Томская область попала во вторую по приоритету группу рейтинга («Регион с комфортными условиями для бизнеса»), место в которой сохранила в 2015 и 2016 годах, повысив свою позицию с 23 до 12 места.

*2) Количество промышленных (индустриальных) парков в Томской области, включенных в Реестр.*

В 2015 году на территории Томской области действовал один промышленный (индустриальный) парк (промышленный парк «Томск» – распоряжение Администрации Томской области от 29.06.2015 № 458-ра «О внесении промышленного парка «Томск» в реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области»). В 2016 году таких парков было уже два (промышленный парк «Томск», частный промышленный парк «Асиновский лесопромышленный парк» – распоряжение Администрации Томской области от 08.08.2016 № 552-ра «О внесении частного промышленного парка «Асиновский лесопромышленный парк» в реестр промышленных (индустриальных) парков в Томской области»).

*3) Количество резидентов промышленных (индустриальных) парков в Томской области.*

В соответствии с частью 1 статьи 8 Закона № 182-ОЗ юридическое лицо, индивидуальный предприниматель приобретают статус резидента промышленного парка с даты заключения соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

В Томской области в 2015 году решения о присвоении статуса резидента промышленного парка «Томск» приняты Координационным советом по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (далее – Координационный совет) в отношении 2 юридических лиц: ООО «Органик Соя продукт» (производство белковых продуктов на основе сои) и ООО «Заготпром» (переработка и консервирование плодов, овощей и дикорастущего сырья). В 2016 году заключены соглашения с ООО «Органик Соя продукт» и ООО «Заготпром» о ведении деятельности на территории промышленного парка «Томск», Координационным советом приняты решения о присвоении статуса резидента промышленного парка «Томск» в отношении еще 2 юридических лиц: ООО «Сибирский орех» (переработка кедрового ореха), ООО «Металлург» (производство строительной арматуры).

Соглашения с указанными организациями о ведении деятельности на территории промышленного парка «Томск» находятся в стадии согласования и подписания сторонами.

*4) Уровень заполненности Парка резидентами.*

Промышленный парк «Томск» включает в себя 2 площадки: «Березовая» (введена в эксплуатацию в 1 квартале 2016 года, полезная площадь 15 га) и «Северная» (плановый срок ввода в эксплуатацию – I квартал 2017 года, полезная площадь 69,3 га). С учетом принятых Координационным советом решений о присвоении статуса резидента промышленного парка «Томск» заполненность резидентами составила: 2015 год по

площадке «Березовая» – 13,3%; 2016 год по площадке «Березовая» – 16,7%, по площадке «Северная» - 2,9%.

Договоры субаренды земельных участков с резидентами ООО «Органик Соя продукт» и ООО «Заготпром» заключены управляющей компанией промышленного парка «Томск» во II квартале 2016 года, в настоящее время данными юридическими лицами осуществляются подготовительные проектные и (или) строительные работы. Соответственно, значения показателей по количеству новых дополнительных рабочих мест, новых высокопроизводительных рабочих мест, выработке на одного работающего, среднему уровню заработной платы работников, объему отгруженных товаров собственного производства, выручке, объему налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области от резидентов могут быть представлены только после завершения строительства объектов и запуска производства резидентами.

Таким образом, в процессе действия рассматриваемого нормативного правового акта инвестиционная привлекательность региона выросла, увеличилось количество промышленных (индустриальных) парков на территории Томской области и количество резидентов промышленного парка «Томск». Кроме того, уровень заполненности Парка резидентами небольшой, но по функционирующей с 2015 года площадке «Березовая» имеет место положительная динамика. Поэтому можно сделать вывод **о полном достижении заявленных целей регулирования рассматриваемого правового акта** на текущий момент с последующими перспективами положительного развития промышленных (индустриальных) парков на территории Томской области и достижения заявленных в правовом акте целей регулирования.

В процессе анализа Департаментом были выявлены только положительные последствия принятия данного правового акта.

Участники публичных консультаций (Ассоциация «Совет муниципальных образований», далее – Ассоциация «СМО») отмечают, что создание и развитие промышленных (индустриальных) парков оказывает значительное положительное влияние на экономику территории, на которой они создаются.

Положительные последствия принятия данного правового акта включают следующие последствия регулирования: рост инвестиционной привлекательности региона; рост количества промышленных (индустриальных) парков в Томской области; рост количества резидентов данных парков. Следует отметить, что в настоящее время нет возможности оценить такие положительные последствия действия правового акта, как рост экономики региона и рост налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области от резидентов парка. Данные по влиянию на экономику региона и доходы областного бюджета будут доступны после завершения строительства объектов и запуска производства резидентами на территории парка.

В ходе анализа Департамент пришел к выводу, что принятие данного правового акта оказало положительное воздействие на инвестиционный климат в регионе, а также позволило устранить институциональные пробелы (определить условия, сроки и регламент работы исполнительных органов государственной власти Томской области, органов местного самоуправления муниципальных районов (городских) округов Томской области, инвесторов в ходе присвоения и лишения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области; систематизировать данные о промышленных (индустриальных) парках в Томской области и определить правила ведения Реестра), что можно оценить как решение обозначенной проблемы, несмотря на

Однако участники публичных консультаций указывают на ряд недостатков действующего нормативного правового акта и вносят предложения по его совершенствованию.

1) Ассоциация «СМО» указывает на отсутствие в Постановлении № 159а порядка проведения процедуры проверки достоверности сведений в документах, представленных инициатором. Вместе с тем, согласно пункту 2 части 4 статьи 3 Закона № 182-ОЗ, недостоверность сведений в документах, представленных в Координационный совет, является основанием для принятия решения об отказе в присвоении статуса промышленного (индустриального) парка.

2) Кроме того, Ассоциация «СМО» отмечает, что в Постановлении № 159а (подпункт 1 пункта 6 «Порядка присвоения статуса промышленного (индустриального) парка в Томской области») указано, что в целях присвоения или лишения статуса промышленного (индустриального) парка Разработчик организует рассмотрение документов совместно с исполнительными органами государственной власти Томской области, но перечень конкретных органов или критерий их определения не установлен.

Департамент предлагает Разработчику рассмотреть поступившие от Ассоциации «СМО» и указанные выше предложения и, по возможности, учесть их при внесении изменений в действующий нормативный правовой акт.

3) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области предлагает установить не определенный в действующей редакции Постановления № 159а срок рассмотрения органами местного самоуправления документов и направления в адрес Разработчика заключения о соответствии документов, представленных инициатором, схеме территориального планирования муниципального образования Томской области (подпункт 2 пункта 6 Порядка, утвержденного Постановлением № 159а).

Департамент поддерживает данное предложение, отмечая, что в пункте 7 Порядка, утвержденного Постановлением № 159а, данный срок прописан лишь для исполнительных органов государственной власти Томской области и структурных подразделений Администрации Томской области, и рекомендует Разработчику определить в Постановлении № 159а срок рассмотрения и направления в адрес Разработчика мотивированного заключения органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Томской области, на территории которых планируется размещение или размещен промышленный (индустриальный) парк, - на предмет соответствия схеме территориального планирования муниципального образования Томской области.

Учитывая изложенное выше, Департамент предлагает Разработчику рассмотреть возможность внесения изменений в Постановление № 159а, предложенных участниками публичных консультаций и указанных выше.

И.о. начальника Департамента



Е.В.Пашук