

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области

В.В. Сиротину

23.12.2016 № *28-750*

На _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия Закона Томской области от 11.03.2015 № 7-ОЗ
«О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении
охотничьих ресурсов в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок) и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2016 году, утвержденным начальником Департамента «13» апреля 2016 года, рассмотрел действующий Закон Томской области от 11.03.2015 № 7-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Томской области «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов в Томской области» (далее – правовой акт), и отчет о мониторинге фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), и сообщает следующее.

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия: заключение об оценке регулирующего воздействия от 29 октября 2014 года (положительное) было размещено на официальном информационном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ». Электронный адрес размещения заключения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/103>.

Проект правового акта был подготовлен Управлением охотничьего хозяйства Томской области, в настоящее время правовое регулирование отношений в сфере охотничьего хозяйства осуществляет Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – Уполномоченный орган).

В ходе подготовки настоящего заключения были проведены публичные консультации в сроки с 3 октября по 2 ноября 2016 года. Рассматриваемый правовой акт, отчет и перечень вопросов были размещены на официальном сайте Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) в разделе «Открытый регион» –

«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА». Электронный адрес размещения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/3> (далее – официальный сайт).

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении правового акта, отчета и перечня вопросов на официальном сайте НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскую торгово-промышленную палату

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Томской торгово-промышленной палаты, которые нашли отражение в настоящем заключении.

При принятии рассматриваемого правового акта была установлена возможность субъектам предпринимательской деятельности осуществлять промысловую охоту в отношении следующих видов охотничьих ресурсов: лось, дикий северный олень, бурый медведь, заяц-беляк, глухарь, тетерев, рябчик. Указанная возможность была определена для представления мясо-дичной продукции указанных видов охотничьих ресурсов, добытой в результате такой охоты, на рынках продовольственных товаров Томской области для удовлетворения потребности населения в мясе диких животных, а также в связи с необходимостью регулирования популяции бурого медведя в регионе.

Целью рассматриваемого правового регулирования при его принятии являлось стимулирование развития промысловой охоты на территории Томской области на вышеуказанные виды охотничьих ресурсов и дальнейшей деятельности по заготовке, промышленной переработке и реализации мясо-дичной продукции таких видов животных.

Исходя из вышеуказанной цели правового регулирования правового акта, результатом ее достижения являются следующие основные показатели:

1) Дополнительные рабочие места.

Согласно данным отчета основными группами участников общественных отношений, интересы которых затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, являющиеся охотпользователями (в настоящее время на территории Томской области насчитывается 53 охотпользователя (44 юридических лиц и 9 индивидуальных предпринимателей), на момент принятия в регионе было зарегистрировано 61 охотпользователь (51 юридическое лицо и 10 индивидуальных предпринимателей);

- охотники (в настоящее время на территории Томской области более 40 тыс. охотников, на момент принятия было около 28 тыс. охотников);

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- население Томской области, заинтересованное в потреблении мясо-дичной продукции охотничьего промысла.

Организация и проведение промысловой охоты позволило увеличить численность охотников-промысловиков в 2015 году на 160 человек или на 14,5% больше, чем в 2014 году. Кроме того, увеличилось количество охотников, получивших разрешение на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных

охотничьих угодьях, в 2015 году такое разрешение получили 15 260 охотников, что составило увеличение на 20% по сравнению с 2014 годом.

Таким образом, можно констатировать тот факт, что рассматриваемое правовое регулирование создает дополнительные рабочие места, а значит способствует расширению предпринимательской деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охотничьего хозяйства (заготовка, переработка и реализация продукции, полученной от добычи лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева и рябчика).

2) Налоговые поступления в областной бюджет.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом значительно увеличились налоговые поступления в консолидированный бюджет Томской области.

В 2014 году налоговые поступления в консолидированный бюджет Томской области составили 680 тыс. рублей, а в 2015 году:

– по ОКВЭД 01.5 «Охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих областях» налоговые поступления составили 1 488 тыс. рублей;

– по ОКВЭД 01.50 «Охота и разведение диких животных, включая предоставление услуг в этих областях» налоговые поступления составили 1 424 тыс. рублей.

Представленные данные позволяют говорить о высокой заинтересованности субъектов предпринимательской деятельности к добыче, заготовке и переработке мясной продукции охотничьего промысла, а также о том, что уплата сборов за пользование объектами животного мира позволят значительно увеличивать доходную часть областного бюджета.

3) Объем заготовки мясо-дичной продукции. Департаментом осуществлена сравнительная оценка индикатора, заявленного при принятии проекта акта:

Объем заготовки	
Плановое значение (при принятии правового акта)	Текущее значение (данные за сезон охоты 2015 года)
Мясо лося - 67,5 т; Мясо дикого северного оленя - 20 т, Мясо медведя – 130 т, Мясо зайца-беляка – 41,4 т, Мясо глухаря - 148,7 т; Мясо тетерева – 285 т; Мясо рябчика – 159 т.	Мясо лося - 97,8 т; Мясо дикого северного оленя - 24,1 т; Мясо медведя - 32,2 т; Мясо зайца-беляка - 3,7 т; Мясо глухаря - 3,8 т; Мясо тетерева - 5,6 т; Мясо рябчика — 3 т.

Из представленных данных видно, что практически по всем видам охотничьих ресурсов объем заготовки не достигнут, за исключением добычи мяса дикого северного оленя. Данный факт обусловлен непродолжительным действием рассматриваемого правового акта (отчетный период – сезон охоты 2015 года). Кроме того, данный факт позволяет говорить о том, что за период действия правового акта потребность населения в мясе диких животных удовлетворяется пока в незначительной степени. Тем не менее, насыщение рынков продовольственных товаров мясо-дичной продукцией, добытой в результате осуществления промысловой охоты, все же постепенно происходит. О чем свидетельствуют данные, представленные Уполномоченным органом: в целях промысловой охоты было добыто и направлено в магазины «Дары природы»: мяса лося - 9,8 т, мяса дикого северного оленя - 2,4 т, мяса медведя - 3,2 т, мяса зайца-беляка - 0,4 т, мяса глухаря - 0,4 т, мяса тетерева - 0,6 т, мяса рябчика - 0,3 т.

4) Воспроизводственные и биотехнические мероприятия.

В смежных с охотой направлениях деятельности осуществлены воспроизводственные и биотехнические мероприятия. В частности, охотопользователями организовано и размещено на территории охотничьих угодий области 2,3 тыс. биотехнических сооружений (кормушки, солонцы, галечники, порхалища), заложено в солонцы 87 тонн соли, в галечники и порхалища 92 тонны гравийно-песочной смеси, отремонтировано 280 километров лесных дорог.

Данное обстоятельство является весьма положительным последствием действия рассматриваемого правового акта, поскольку проведение указанных мероприятий способствует улучшению условий обитания диких зверей и птиц, достижения и поддержания их оптимальной численности и является важнейшими в комплексе всех работ охотничьего хозяйства.

5) Численность бурого медведя

При принятии рассматриваемого правового акта в перечень видов охотничьих ресурсов, в отношении которых планируется осуществление промысловой охоты, был включен бурый медведь. Данный факт обусловлен тем, что начиная с 2009 года по 2013 год в Томской области наблюдался постоянный рост численности бурых медведей, в частности за указанный период поголовье животных возросло на 2034 особи или 26,4%.

Департаментом при подготовке настоящего заключения был изучен показатель по численности бурого медведя на территории Томской области (данные представлены в таблице):

Вид животного	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть	Чис-ть
Бурый медведь	7707	8094	8791	8867	9741	9047	9108	8744

Из представленных данных видно, что рассматриваемое правовое регулирование позволяет достаточно эффективно регулировать численность бурого медведя на территории региона. При этом важно отметить, что рассматриваемый правовой акт был принят лишь в марте 2015 года, однако позволил за оставшиеся 9 месяцев прошлого года сдержать рост популяции бурого медведя (поголовье бурого медведя в 2015 году увеличилось лишь на 61 особь или 0,7%). В текущем году благодаря действию рассматриваемого правового регулирования численность бурого медведя в регионе сократилась на 364 особи или 4%, что является ярким положительным последствием действия рассматриваемого правового акта.

По мнению участников публичных консультаций принятие рассматриваемого правового акта позволило расширить предпринимательскую деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере охотничьего хозяйства (заготовка, переработка и реализация продукции, полученной от добычи лося, дикого северного оленя, бурого медведя, зайца-беляка, глухаря, тетерева и рябчика) и, как следствие, создать дополнительные рабочие места. Данное мнение подкрепляется вышеуказанными количественными данными. Других мнений, а также замечаний и предложений к рассматриваемому правовому акту участники публичных консультаций не представили.

В процессе анализа Департаментом каких-либо отрицательных последствий принятия рассматриваемого правового акта выявлено не было. Имеет место быть лишь недостижение значений некоторых показателей таких как объем заготовки мясо-дичной продукции и численность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся охотопользователями. Динамика данных показателей отсутствует в связи с непродолжительным действием рассматриваемого правового акта. Полагаем, что при должном информировании охотопользователей о регулировании, предусмотренном правовым актом, по истечении определенного

периода времени можно будет говорить о
вышеуказанных показателей.

достижении/недостижении

Департамент в рамках подготовки настоящего заключения изучил опыт других регионов Российской Федерации в части закрепления возможности осуществления промысловой охоты в отношении определенных видов охотничьих ресурсов и определил, что далеко не во всех субъектах Российской Федерации установлена такая возможность. К числу регионов, где указанная возможность закреплена относятся Омская, Архангельская, Амурская, Сахалинская области, Республика Бурятия, Чукотский автономный округ и другие. При этом следует отметить, что перечень охотничьих ресурсов, в отношении которых разрешается промысловая охота во всех субъектах различен, это связано с природно-климатическими и географическими особенностями территорий, входящих в состав Российской Федерации.

На основе проведенной оценки фактического воздействия правового акта с учетом информации, представленной Уполномоченным органом в отчете, Департамент делает вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта, а также о том, что действие нормативного правового акта способствует достижению заявленной цели регулирования, при этом о полном достижении поставленной цели рассматриваемого регулирования пока преждевременно в связи с незначительным временным интервалом действия правового акта.

Департамент предлагает сохранить рассматриваемый правовой акт без внесения изменений.

И.о. начальника Департамента



М.Л. Нагорнова