

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г.Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

03.11.2017 № 28-433

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке фактического воздействия постановления Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, в порядке, определенном главой 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), и в соответствии с Планом проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2017 году, утвержденным начальником Департамента 2 декабря 2016 года, рассмотрел действующее постановление Администрации Томской области от 11.08.2015 № 293а «О присвоении статуса резидента промышленного парка в Томской области и заключении, внесении изменений, расторжении соглашения о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области» (далее – правовой акт, Постановление № 293а) и отчет об оценке фактического воздействия указанного правового акта (далее – отчет), и сообщает следующее.

Проект правового акта прошел процедуру оценки регулирующего воздействия: заключение об оценке регулирующего воздействия от 14 апреля 2015 года (отрицательное) и заключение об оценке регулирующего воздействия от 24 апреля 2015 года (повторно) (положительное) были размещены на официальном интернет-портале Администрации Томской области (<https://tomsk.gov.ru>) (далее – официальный сайт) в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Заключения об ОРВ». Электронный адрес размещения заключений: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/95> и <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/92>.

Проект правового акта был подготовлен Департаментом инвестиций Томской области (далее – Уполномоченный орган).

В ходе подготовки настоящего заключения Департаментом были проведены публичные консультации в срок с 5 сентября по 9 октября 2017 года.

Информация об оценке фактического воздействия, в частности рассматриваемый правовой акт, отчет и перечень вопросов были размещены на официальном сайте в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Оценка фактического воздействия НПА». Электронный адрес размещения: <https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/422>.

Для определения степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта, и подготовки настоящего заключения Департаментом были организованы публичные консультации путем уведомления органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности. В частности, Департамент письменно известил о размещении правового акта, отчета и перечня вопросов на официальном сайте Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томскую торгово-промышленную палату, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк», ЗАО «Русско-китайская инвестиционная компания по развитию торгово-промышленного сотрудничества в Томской области» (ЗАО «Роскитинвест»), ООО «Органик Соя Продукт», ООО «ЗаготПром», ООО «Сибирский орех», ООО «Металлург», ООО «Научно-производственное объединение «Реагенты Сибири», ООО «СТИРЭКС», АО «Сибстальконструкция».

По итогам публичных консультаций по правовому акту поступили мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Томской торгово-промышленной палаты, которые нашли отражение в настоящем заключении.

Рассматриваемый правовой акт был разработан в целях реализации подпункта 5 статьи 5 и части 1 статьи 8 Закона Томской области от 15 декабря 2014 года № 182-ОЗ «О промышленных (индустриальных) парках в Томской области» (далее – Закон № 182-ОЗ).

Постановлением № 293а утверждаются:

– Порядок отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на присвоение статуса резидента промышленного парка в Томской области (далее – Порядок отбора);

– Порядок заключения, внесения изменений, расторжения четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области;

– Типовая форма четырехстороннего соглашения между Администрацией Томской области, органом местного самоуправления муниципального района (городского округа) Томской области, управляющей компанией и резидентом о ведении деятельности на территории промышленного парка в Томской области.

Участниками общественных отношений, интересы которых затрагивает рассматриваемое правовое регулирование, являются:

– 7 действующих резидентов (ООО «Органик Соя Продукт», ООО «ЗаготПром», ООО «Сибирский орех», ООО «Металлург», ООО «НПО «РеаСиб», АО «Сибстальконструкция», ООО «СТИРЭКС»);

– юридические лица и индивидуальные предприниматели, желающие претендовать на присвоение статуса резидента промышленного парка

и заинтересованные в использовании инфраструктуры промышленного парка для ведения ими предпринимательской и инвестиционной деятельности;

– управляющая компания (ООО «Управляющая компания «Томский индустриальный парк»);

– исполнительный орган государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

– органы местного самоуправления Томской области, на территории которых создан (создается) промышленный (индустриальный) парк Томской области;

– общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

Целью рассматриваемого правового регулирования при его принятии было урегулирование отношений по присвоению статуса резидента промышленного парка в Томской области, а также заключению, внесению изменений и расторжению соглашения о ведении деятельности резидента на территории промышленного парка.

Исходя из вышеуказанной цели правового регулирования правового акта, результатом ее достижения являются следующие основные индикаторы:

1) Количество резидентов промышленных (индустриальных) парков в Томской области.

С момента введения действующего правового регулирования и по состоянию на 1 августа 2017 года 7 юридическим лицам присвоен статус резидентов промышленного парка «Томск» в соответствии с порядком, определенным в Постановлении № 293а. Так, в 2015 году решения о присвоении статуса резидента промышленного парка «Томск» приняты Координационным советом в отношении 2 юридических лиц: ООО «Органик Соя Продукт» (производство белковых продуктов на основе сои), ООО «ЗаготПром» (переработка и консервирование плодов, овощей и дикорастущего сырья), в 2016 году – еще в отношении 2 юридических лиц: ООО «Сибирский орех» (переработка кедрового ореха) и ООО «Металлург» (производство строительной арматуры). Соглашения со всеми четырьмя вышеуказанными организациями о ведении деятельности на территории промышленного парка «Томск» уже подписаны. В текущем 2017 году Координационным советом принято решение о присвоении статуса резидента в отношении 3 юридических лиц: ООО «НПО «РеаСиб» (производство химических реагентов для буровых растворов), АО «Сибстальконструкция» (производство металлоконструкций для строительной отрасли) и ООО «СТИРЭКС» (производство утеплителя из экструдированного пенополистирола «Стирэкс»). Соглашения с ООО «НПО «РеаСиб» о ведении деятельности на территории промышленного парка «Томск» уже подписано, а с двумя последними организациями соглашения находятся в стадии согласования и подписания сторонами.

Данный индикатор является самым показательным для оценки эффективности Постановления № 293а. Судя по представленным данным наблюдается рост количества резидентов промышленного парка «Томск», что безусловно оказывает положительное воздействие на инвестиционный климат в регионе.

2) Уровень заполненности промышленных (индустриальных) парков резидентами.

С учетом принятых Координационным советом решений о присвоении статуса резидента промышленного парка «Томск» заполненность резидентами промышленного парка «Томск» составила:

2015 год – по площадке «Березовая» 13,3%;

2016 год – по площадке «Березовая» 16,7%, по площадке «Северная» 2,9%;

2017 год – по площадке «Березовая» 16,7%, по площадке «Северная» 18 %.

Представленные данные позволяют говорить о том, что уровень заполненности постепенно увеличивается, хотя и далек от уровня, заявленного при принятии рассматриваемого правового акта (100%), что объясняется непродолжительным сроком действия правового акта.

3) Объем инвестиций в основной капитал, осуществляемых резидентами.

Согласно данным, представленным Уполномоченным органом, объем инвестиций в основной капитал ООО «Органик Соя Продукт» в 2016 году составил 13 млн. рублей. ООО «Металлург» в текущем году инвестировали 12 млн. рублей. ООО «НПО «РеаСиб» в этом году инвестировали 246 млн. рублей и до конца года инвестирует еще 80 млн. руб. Данные по объему инвестиций в основной капитал других резидентов отсутствуют.

Указанные данные свидетельствуют о высокой заинтересованности субъектов предпринимательской деятельности в развитии промышленного парка «Томск».

4) По таким индикаторам, как: количество новых дополнительных рабочих мест, созданных резидентами промышленных (индустриальных) парков; количество новых высокопроизводительных рабочих мест, созданных резидентами промышленных (индустриальных) парков; выработка на одного работающего; средний уровень заработной платы работников организаций резидентов, осуществляющих деятельность на территории промышленных (индустриальных) парков; объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и оказанных услуг резидентами промышленных (индустриальных) парков; выручка резидентов полученная от реализации товаров, работ, услуг на территории промышленных (индустриальных) парков; объем налоговых поступлений в консолидированный бюджет Томской области от деятельности резидентов промышленных (индустриальных) парков произвести оценку не представляется возможным, поскольку резидентами промышленного парка «Томск» осуществляются подготовительные проектные и (или) строительные работы.

Отсутствие данных по указанным индикаторам не позволяет осуществить полноценный анализ степени достижения цели регулирования, поставленной при принятии правового акта.

На основании изложенного, невозможно сделать однозначный вывод о каких-либо отрицательных последствиях принятия Постановления № 293а. Но и говорить исключительно о положительном воздействии рассматриваемого правового акта из-за отсутствия данных по многим вышеуказанным индикаторам, также не представляется возможным. Данное обстоятельство объясняется непродолжительным действием рассматриваемого правового акта (2 года). Полагаем, что при должном информировании как действующих резидентов, так и потенциальных резидентов о регулировании, предусмотренном правовым актом, по истечении определенного периода времени можно будет говорить о достижении/недостижении вышеуказанных индикаторов, а значит провести оценку фактического воздействия повторно.

О необходимости проведения оценки фактического воздействия в отношении Постановления № 293а по истечении времени указывает и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области в рамках публичных консультаций по рассматриваемому правовому акту.

Кроме того, в рамках публичных консультаций участниками были высказаны и другие замечания и предложения к рассматриваемому правовому акту:

1) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области и Томской торгово-промышленной палатой высказано мнение о том, что отдельные документы, предоставляемые претендентами на присвоение статуса резидента промышленного парка, могут быть получены в рамках межведомственного

взаимодействия. В частности, подпунктом 3) пункта 3 Порядка отбора установлено требование к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, претендующим на присвоение статуса резидента промышленного парка, направить в управляющую компанию оригинал или заверенную в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), оформленной не ранее пятнадцати рабочих дней до дня представления документов в управляющую компанию.

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предусматривается бесплатное предоставление содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц/едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее – ЕГРЮЛ/ЕГРИП) сведений о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа.

На сайте Федеральной налоговой службы (<https://service.nalog.ru/vyp/>) имеется возможность заинтересованным лицам бесплатно получить сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в виде выписки из соответствующего реестра в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью. Предоставление выписки осуществляется не позднее дня, следующего за днем регистрации запроса. Сформированную выписку можно скачать в течение пяти дней. Выписка формируется в формате PDF, содержащем усиленную квалифицированную электронную подпись и ее визуализацию (в том числе при распечатывании выписки).

Исходя из положений частей 1 и 3 статьи 6 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи» выписка в электронной форме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью налогового органа.

На основании вышеизложенного, предлагаем Уполномоченному органу рассмотреть возможность исключения из Порядка отбора требование о предоставлении оригинала или заверенной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, копии выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), оформленной не ранее пятнадцати рабочих дней до дня представления документов в управляющую компанию, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, претендующими на присвоение статуса резидента промышленного парка.

2) Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области также предлагается исключить подпункт 5) пункта 3 Порядка отбора, предусматривающий необходимость предоставления претендентами на присвоение статуса резидента промышленного парка заверенной подписью руководителя организации и ее печатью (при наличии) копии аудиторского заключения о деятельности организации по итогам последнего отчетного года (в случаях проведения обязательного аудита), поскольку предоставление статуса резидента промышленного парка не может ставиться в зависимость от финансовых показателей организации. Соответствие предъявляемым требованиям может быть подтверждено получением сведений из налогового органа, а также из Пенсионного фонда России, Фонда социального страхования и их территориальных органов.

Несмотря на то, что в подпункте 5) пункта 3 Постановления № 293а сделано исключение относительно того, что аудиторское заключение предоставляется в

случаях проведения обязательного аудита, полагаем, что проведение обязательного аудита ежегодно приводит к вынужденным расходам для предпринимателей. Подготовка аудиторского заключения может осуществляться только аудиторской организацией или индивидуальным аудитором. Стоимость аудиторских услуг зависит от вида деятельности предприятия, объемов деятельности (оборота фирмы), документооборота, сроков исполнения работ.

При этом, в подпункте 4) пункта 3 Постановления № 293а содержится требование о предоставлении в составе комплекта документов, предоставляемых претендентом для присвоения статуса резидента промышленного парка в Томской области, копий бухгалтерских балансов и приложений к ним (с расшифровкой просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей) или Книги учета доходов и расходов и хозяйственных операций индивидуального предпринимателя. Считаем, что предоставление указанных документов является достаточным для оценки Координационным советом как органом, принимающим решение о присвоении статуса резидента, экономической эффективности и финансовой состоятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на присвоение указанного статуса.

На основании изложенного, поддерживая мнение, высказанное Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области, полагаем, что обязанность по предоставлению аудиторского заключения является избыточной и подлежит исключению из Постановления № 293а.

Кроме того, Департамент предлагает в соответствии с изменениями федерального законодательства, а именно в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2016 № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования» и Федерального закона от 3 июля 2016 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование», последним из которых на Федеральную налоговую службу России с 1 января 2017 года были возложены функции по администрированию страховых взносов, исключить обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя, претендующего на статус резидента промышленного парка в Томской области, предоставлять справку из Главного Управления - Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Томской области, Главного Управления - Томского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации о состоянии расчетов Претендента по страховым взносам, предусмотренную подпунктом 7) пункта 3 Порядка отбора.

Одновременно с этим, предлагаем внести изменения в подпункт 6) пункта 3 Порядка отбора, дополнив состав данных справки о состоянии расчетов юридического лица или индивидуального предпринимателя по налогам и сборам на последнюю дату отчетного периода данными по страховым взносам, в том числе начисленным пеням, штрафам, процентам по ним.

На основе проведенной оценки фактического воздействия Постановления № 293а с учетом информации, представленной Уполномоченным органом, Департамент делает вывод об отсутствии негативных последствий реализации рассматриваемого правового акта. Говорить исключительно о положительном воздействии рассматриваемого правового акта из-за отсутствия данных по многим вышеуказанным индикаторам, также не представляется возможным. В этой связи

оценивать степень достижения цели регулирования, заявленной при принятии рассматриваемого правового акта, пока преждевременно из-за незначительного временного интервала, прошедшего с начала действия правового акта.

Департамент предлагает сохранить рассматриваемый правовой акт в действии, рассмотрев возможность внесения в него изменений, предложенных участниками публичных консультаций и Департаментом.

И.о. начальника Департамента



Ю.Л. Сенина